

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ¹⁾

z dnia 18 czerwca 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia
zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do
wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy**

Na podstawie art. 30 ust. 5, art. 33 ust. 3 oraz art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416) załącznik otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2014 r.

MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

W POROZUMIENIU:

MINISTER PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ



Joanna Kluzik-Rostkowska

Władysław Kosiniak-Kamysz



1) Minister Edukacji Narodowej kieruje działem administracji rządowej - oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji Narodowej (Dz. U. Nr 248, poz. 1480).

Załącznik do rozporządzenia
 Ministra Edukacji Narodowej
 z dnia 18.09.2014 r. (poz.)

**Wysokość minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego w złotych
 obowiązujących od dnia 1 września 2014 r.¹⁾**

	Poziom wykształcenia	Stopnie awansu zawodowego			nauczyciel dyplomowany
		nauczyciel stazysta	nauczyciel kontraktowy	nauczyciel mianowany	
1	Tytuł zawodowy magistra z przygotowaniem pedagogicznym	2 265	2 331	2 647	3 109
2	Tytuł zawodowy magistra bez przygotowania pedagogicznego, tytuł zawodowy licencjata (inżyniera) z przygotowaniem pedagogicznym	1 993	2 042	2 306	2 707
3	Tytuł zawodowy licencjata (inżyniera) bez przygotowania pedagogicznego, dyplom ukończenia kolegium nauczycielskiego lub nauczycielskiego kolegium języków obcych	1 759	1 802	2 024	2 366
4	Pozostałe wykształcenie	1 513	1 548	1 724	2 006

OBLAŚNIENIE:

¹⁾ Podstawę do ustalenia minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela stanowi najwyższy posiadany przez nauczyciela poziom wykształcenia.

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 30 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191) minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy oraz po zasięgnięciu opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, określa, w drodze rozporządzenia, corocznie wysokość minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli, dla których tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin ustala się na podstawie art. 42 ust. 3 i ust. 7 tej ustawy, oraz sposób udokumentowania prawa do określonej stawki wynagrodzenia zasadniczego.

Dokonanie niniejszej nowelizacji rozporządzenia podyktowane zatem jest koniecznością corocznego określenia wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli.

Z uwagi na fakt, iż w ostatnich latach przyjęty został model określania wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego z terminem od dnia 1 września danego roku, w projektowanej nowelizacji określone zostały wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli obowiązujące od dnia 1 września 2014 r.

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza natomiast zmian w zakresie wysokości kwot minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli, utrzymując je na poziomie ustalonym od dnia 1 września 2013 r., który obowiązuje od dnia 1 września 2012 r. Wynagrodzenie zasadnicze jest jednym ze składników średniego wynagrodzenia nauczycieli. W świetle art. 30 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela podstawą kształtowania średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego jest kwota bazowa, ustalana corocznie w ustawie budżetowej. Kwota bazowa po odniesieniu jej do stałych wskaźników procentowych, określonych w ww. przepisie corocznie determinuje wysokość tych wynagrodzeń.

Określona w art. 9 ust. 2 ustawy budżetowej na rok 2014 (Dz. U. poz. 162) kwota bazowa dla nauczycieli nie wzrosła w stosunku do kwoty bazowej obowiązującej od dnia 1 września 2013 r. i wynosi 2.717,59 zł. W związku z powyższym, w 2014 r. nie wzrosła wysokość średnich wynagrodzeń nauczycieli.

W celu zachowania dotychczasowej relacji wynagrodzenia zasadniczego do wynagrodzenia średniego, minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli zawarte w tabeli stanowiącej załącznik do rozporządzenia określone zostały na takim samym poziomie jak stawki obowiązujące od dnia 1 września 2012 r. Rozwiązanie to nie zaburzy wypracowanych

struktur wynagrodzenia nauczycieli i jednocześnie pozwoli zachować motywacyjny charakter systemu wynagradzania.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Edukacji Narodowej (www.men.gov.pl) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie wyraził zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie ww. ustawy

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Edukacji Narodowej w porozumieniu z Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Przemysław Krzyżanowski - Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu agnieszka.radzimska@men.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 19.05.2014 r.</p> <p>Źródło: upoważnienie zawarte w art. 30 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191).</p> <p>Nr w wykazie prac: Sygnatura w RAP: 19/M1/2014</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 30 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191) minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy oraz po zasięgnięciu opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, określa, w drodze rozporządzenia, corocznie wysokość minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli, dla których tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin ustala się na podstawie art. 42 ust. 3 i 7 tej ustawy, oraz sposób udokumentowania prawa do określonej stawki wynagrodzenia zasadniczego.

Dokonanie niniejszej nowelizacji rozporządzenia podyktowane jest zatem koniecznością corocznego określenia wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wynagrodzenie zasadnicze jest jednym ze składników średniego wynagrodzenia nauczycieli. W świetle art. 30 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela podstawą kształtowania średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego jest kwota bazowa, ustalana corocznie w ustawie budżetowej. Kwota bazowa po odniesieniu jej do stałych wskaźników procentowych, określonych w ww. art. 30 ust. 3 ww. ustawy corocznie determinuje wysokość średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego.

Określona w art. 9 ust. 2 ustawy budżetowej na rok 2014 (Dz. U. poz. 162) kwota bazowa dla nauczycieli nie wzrosła w stosunku do kwoty bazowej obowiązującej od dnia 1 września 2013 r. i wynosi 2.717,59 zł. W związku z powyższym, w 2014 r. nie wzrosła wysokość średnich wynagrodzeń nauczycieli.

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza zmian w zakresie wysokości kwot minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli, utrzymując je na poziomie ustalonym od dnia 1 września 2013 r., który obowiązuje od dnia 1 września 2012 r. Podyktowane jest to potrzebą zachowania dotychczasowej relacji wynagrodzenia zasadniczego do wynagrodzenia średniego. Minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli zawarte w tabeli stanowiącej załącznik do rozporządzenia określone zostały na takim samym poziomie jak stawki obowiązujące od dnia 1 września 2012 r. Rozwiązanie to nie zaburzy wypracowanych struktur wynagrodzenia nauczycieli i jednocześnie pozwoli zachować motywacyjny charakter systemu wynagradzania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W większość krajów UE decyzje o wynagrodzeniach nauczycieli podejmowane są na szczeblu centralnym. W niektórych krajach istnieją systemy mieszane: centralny i lokalny. Dla przykładu: Francja centralnie określa zasady finansowania oświaty i doboru odpowiedniej liczby pracowników.

W większości krajów OECD wynagrodzenia nauczycieli wzrastają z poziomem edukacji, na którym nauczyciele uczą. Dla przykładu: w Belgii, Danii, Finlandii, na Węgrzech, w Indonezji i w Polsce oraz Szwajcarii wynagrodzenie nauczyciela uczącego na poziomie średnim (w Polsce szkoły ponadgimnazjalne ogólnokształcące) z 15 letnim stażem pracy jest przynajmniej 25 % wyższe niż nauczyciela szkoły podstawowej z takim samym stażem pracy.

Nauczyciele z najwyższymi kwalifikacjami (wykształcenie) znajdujący się na szczycie skali płacowej zarabiają tym wyżej im wyższy jest poziom edukacji, na którym uczą, aczkolwiek premia za wyższe kwalifikacje jest zróżnicowana. Dla przykładu: w Izraelu, Meksyku, Polsce, Słowenii nauczyciele uczący w szkole podstawowej posiadający najwyższe kwalifikacje zarabiają przynajmniej 30% więcej niż ich koledzy ze szkoły podstawowej z podobnym doświadczeniem, ale posiadający niższe wykształcenie. Jednakże w ok. 40% krajów nie ma istotnej różnicy pod tym względem.

W Portugalii wynagrodzenia nauczycieli zależą od poziomu wykształcenia i lat doświadczenia zawodowego.

W Anglii wynagrodzenia zróżnicowane są ze względu na lokalne położenie. Nauczyciele mają kilkustopniową skalę poziomu wynagrodzeń, którą realizują podczas swojej ścieżki zawodowej.

W Estonii centralnie określa się minimalne (bazowe) stawki wynagrodzeń dla każdej z 4 grup nauczycieli (młody

nauczyciel, nauczyciel, starszy nauczyciel, nauczyciel- metodyk). Stawki te są tylko podstawą wynagrodzenia, faktyczna jego wysokość ustalana jest na poziomie lokalnym i wynika z umowy z liderem szkolnym.

Źródło: Eurydice -*Systemy Edukacji w Europie*; Education at a Glance, OECD Indicators 2013, Annex 3: Sources, methods and technical notes: Chapter D: *The learning environment and organisation of schools*

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Nauczyciele	Ok. 565 tys. etatów	System Informacji Oświatowej (SIO), stan na 30.09.2013 r.	Ustalenie wysokości stawek wynagrodzenia zasadniczego na poszczególnych stopniach awansu zawodowego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez związki zawodowe zrzeszające nauczycieli w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) i partnerów społecznych, tj. przez:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Związek Nauczycielstwa Polskiego;
- 4) Sekcję Krajową Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”;
- 5) Wolny Związek Zawodowy „Solidarność-Oświata”;
- 6) Związek Zawodowy Nauczycieli Średnich Szkół Leśnych w Polsce;
- 7) Związek Zawodowy „Rada Poradnictwa”;
- 8) Chrześcijański Związek Zawodowy „Solidarność im. Ks. J. Popiełuszki”;
- 9) Związek Zawodowy Pracowników Oświaty i Wychowania „Oświata”;
- 10) Sekcję Oświaty KNSZZ „Solidarność 80”;
- 11) NSZZ Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych;
- 12) Wolny Związek Zawodowy „Sierpień 80” Komisję Krajową;
- 13) Komisję Krajową Federacji Regionów i Komisji Zakładowych „Solidarność 80”;
- 14) Komisję Krajową NSZZ „Solidarność 80”;
- 15) Konfederację Związków Zawodowych Górnictwa w Polsce;
- 16) Związek Zakładów Doskonalenia Zawodowego;
- 17) Społeczne Towarzystwo Oświatowe;
- 18) Stowarzyszenie Oświatowców Polskich;
- 19) Stowarzyszenie Dyrektorów Szkół Średnich;
- 20) Radę Szkół Katolickich;
- 21) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty;
- 22) Krajowe Forum Oświaty Niepublicznej;
- 23) Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym;
- 24) Federację Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych;
- 25) Stowarzyszenie „Wspólnota Polska”;
- 26) Fundację „Semper Polonia”;
- 27) Fundację „Pomoc Polakom na Wschodzie”

W ramach konsultacji projektu rozporządzenia z partnerami społecznymi:

Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” zgłosiła propozycję podwyższenia minimalnego wynagrodzenia zasadniczego nauczycielom mianowanym i dyplomowanym.

NSZZ Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych zgłosiła propozycję podwyższenia minimalnego wynagrodzenia zasadniczego wszystkim nauczycielom o co najmniej 5%, w szczególności nauczycielom dyplomowanym o 5-7%.

Zwiększanie minimalnych stawek wynagrodzeń zasadniczych nauczycielom, przy stałym poziomie wynagrodzeń średnich, może doprowadzić do zawężenia przestrzeni na motywacyjne elementy tych wynagrodzeń lub wymóc na samorządach konieczność wypłacania wynagrodzeń ponad poziom wynagrodzenia średniego. Część składników wynagrodzenia średniego określonych w art. 30 ust.1 KN, (takich jak np. wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw, czy zasiłek na zagospodarowanie) rośnie wraz ze wzrostem wynagrodzenia zasadniczego. Ponadto wzrost minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego automatycznie generuje wzrost dodatku wiejskiego, który nie jest składnikiem wynagrodzenia średniego, a który zobowiązane są płacić JST prowadzące szkoły na terenach wiejskich lub w mieście liczącym do 5000 mieszkańców.

W związku z powyższym uwagi nie zostały przyjęte.

Pozostałe podmioty uwag nie zgłosiły.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony Biuletynie Informacji

Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie wyraził zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia został również skierowany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja zaopiniowała pozytywnie projekt rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Budżety Jednostek Samorządu Terytorialnego (JST) prowadzących przedszkola, szkoły i placówki. Budżety Ministrów prowadzących przedszkola, szkoły i placówki.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, wysokość stawek wynagrodzenia zasadniczego nie zmienia się w stosunku do wysokości stawek obowiązujących od dnia 1 września 2013 r.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Brak komentarza	

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu projektowanej regulacji na wymienione obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane wejście w życie przepisów rozporządzenia z dniem 1 września 2014 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projekt rozporządzenia nie wprowadza zmian stawek wynagrodzeń zasadniczych nauczycieli w stosunku do obowiązujących. W związku z powyższym nie przewiduje się wprowadzenia ewaluacji efektów oddziaływania proponowanej regulacji, jak i wprowadzania mierników badających ten efekt.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.