



MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

DZSE.WSEWU.0706.5.2014.AMO

Warszawa, 7 października 2014 r.

Sz. P.
Ewa Borkowska – Pastwa
Przewodnicząca ZHR
ul. Litewska 11/13
00-589 Warszawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092.) przedstawiam Wystąpienie pokontrolne z kontroli przeprowadzonej w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji na realizację zadania publicznego pn.: „*Wolontariat harcerski*”, zleconego umową nr MEN/2013/DZSE/2037 z 4 grudnia 2013 r.

Na podstawie art. 6 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej Ministerstwo Edukacji Narodowej¹ w okresie od 10 do 19 kwietnia 2014 r. przeprowadziło kontrolę w Związku Harcerstwa Rzeczypospolitej (dalej: ZHR) z siedzibą w Warszawie przy ul. Litewskiej 11/13. Celem kontroli było zbadanie prawidłowości wykonania zadania publicznego pn.: „*Wolontariat harcerski*”, w tym w szczególności:

- 1) stanu realizacji zadania;
- 2) efektywności, rzetelności i jakości wykonania zadania;
- 3) prawidłowości wykorzystania środków publicznych otrzymanych na realizację zadania;
- 4) prowadzenia dokumentacji określonej w przepisach prawa i w postanowieniach umowy.

¹ Kontrolę przeprowadzili pracownicy Ministerstwa Edukacji Narodowej: Agnieszka Mokrogulska starszy specjalista w Wydziale Szans Edukacyjnych i Wspierania Uzdolnień w Departamencie Zwiększania Szans Edukacyjnych na podstawie upoważnienia nr 7/2014 z 1 kwietnia 2014 r. - kierownik zespołu kontrolującego; Justyna Domińczak starszy specjalista w Wydziale Szans Edukacyjnych i Wspierania Uzdolnień w Departamencie Zwiększania Szans Edukacyjnych na podstawie upoważnienia nr 8/2014 z 1 kwietnia 2014 r.

Realizowany w ramach zadania projekt pn.: „*Wolontariat harcerski*”, obejmował przeprowadzenie szkoleń dla instruktorów harcerskich - wolontariuszy, zaangażowanych w pracę z drużynami i gromadami zuchowymi.

W ramach zawartej w dniu 4 grudnia 2013 r. umowy nr MEN/2013/DZSE/2037 z terminem realizacji od 5 grudnia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r., na realizację ww. zadania Związkowi Harcerstwa Rzeczypospolitej przekazano środki publiczne w wysokości 257 538,00 zł.

Zakres kontroli obejmował:

- 1) prawidłowość i terminowość wykonania działań określonych w ofercie, stanowiącej załącznik do przedmiotowej umowy;
- 2) zgodność i prawidłowość, w tym kompletność, prowadzonej dokumentacji finansowo-księgowej dotyczącej wydatkowania środków z dotacji z przepisami prawa;
- 3) kompletność dokumentacji merytorycznej oraz jej zgodność z działaniami określonymi szczegółowo w ofercie stanowiącej załącznik do umowy, obejmującej: listy uczestników; wykonawców (wychowawców, trenerów), opracowane materiały i publikacje.
- 4) dochowanie obowiązku informowania o fakcie otrzymania dotacji z MEN, poprzez zamieszczanie odpowiednich informacji w sprawozdaniach i wszelkich publicznych wystąpieniach, związanych z realizacją zadania.

W wyniku kontroli stwierdzono, że:

1. Zadanie zrealizowano zgodnie z umową, tj. zrealizowano łącznie 35 kursów, szkoleń metodycznych i specjalistycznych, w szczególności: kursy instruktorskie, kursy dla wychowawców i kierowników wypoczynku, specjalistyczne kursy pierwszej pomocy, szkolenia z zakresu psychologii, turystyki i rachunkowości dla stowarzyszeń. W trakcie zrealizowanych kursów i szkoleń przeszkolonych zostało 876 osób - wolontariuszy, zaangażowanych w pracę z drużynami i gromadami zuchowymi.
 - a) Kursy instruktorskie - zakres merytoryczny kursów zgodny był ze standardami opracowanymi w organizacjach harcerskich. Kursy koncentrowały się na przekazaniu wiedzy i umiejętności związanych ze specyfiką metody harcerskiej. Podczas szkoleń uczestnicy zdobywali wiedzę na temat wychowania metodą harcerską, wiedzę o zasadach doboru narzędzi wychowawczych oraz specyfice pracy w organizacji pozarządowej. Kurs podharcemistrzowski obejmujący zagadnienia: idea, metoda, program, organizacja, kształcenie zrealizowany został na Ukrainie i adresowany był do instruktorów harcerskich I stopnia, którzy posiadają już długoletnie doświadczenie w pracy wychowawczej.
 - b) Kursy dla wychowawców i kierowników wypoczynku - program był zgodny z wymogami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 stycznia 1997r. (Dz. U. z 1997 r, Nr 12, poz. 67 z późn.zm.) w sprawie warunków, jakie muszą spełniać organizatorzy wypoczynku dla dzieci i młodzieży szkolnej, a także zasad jego organizowania i nadzorowania.

- c) Kursy pierwszej pomocy, w tym kwalifikowany kurs pierwszej pomocy przeprowadzony przez Fundację Prometeusz, który uprawnia do otrzymania tytułu ratownika i zawierał takie elementy jak: postępowanie w miejscu zdarzenia, ocenę stanu zdrowia poszkodowanego z uwzględnieniem elementów anatomii i fizjologii, podstawowe i zaawansowane zabiegi resuscytacyjne, postępowanie w stanach zagrożenia pochodzenia wewnętrznego i zewnętrznego, postępowanie z większą ilością poszkodowanych.
- d) Szkolenia z zakresu psychologii, turystyki i rachunkowości dla stowarzyszeń.
2. Poszczególne podzadania wykonywane były w zakresie i terminach zaplanowanych w harmonogramie umowy.
- a) W dniach od 6 do 31 grudnia 2013 r. zrealizowano szkolenia wskazane w pkt 1, zaplanowane przez ZHR, Stowarzyszenie Harcerskie oraz SHK Skautów Europy - Zawisza, w których wzięli udział przedstawiciele 16 województw.
- b) W dniach od 6 do 12 grudnia 2013 r. przygotowano i przesłano do jednostek realizujących zadanie instrukcję rozliczenia i sprawozdania projektu.
3. Dokumentacja finansowa objęta kontrolą, tj. rachunki i faktury oraz umowy zlecenia, była prowadzona zgodnie z zapisami umowy.
4. Dokumentacja merytoryczna objęta kontrolą, tj.: listy uczestników szkoleń, wykonawców (wychowawców, trenerów), opracowane materiały i publikacje dotyczące szkoleń, potwierdziły prawidłowość realizacji zadania.
5. Dochowano obowiązku informowania o fakcie otrzymania dotacji z MEN, poprzez zamieszczanie odpowiednich informacji w sprawozdaniach i wszelkich publicznych wystąpieniach, związanych z realizacją zadania dofinansowanego ze środków Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Przeprowadzona kontrola potwierdziła zgodność przeprowadzonych działań z celami zadania oraz wykorzystanie środków z dotacji zgodnie z przeznaczeniem. Realizacja zadania odbyła się w zakresie i terminach zaplanowanych w harmonogramie i kosztorysie umowy.

Na podstawie wyników kontroli pozytywnie oceniono realizację przez ZHR zadania publicznego.

z up. MINISTRA
DYREKTOR GENERALNY

Robert Bartold

