



MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa, lipca 2015 r.

DZSE-WWU.0915.1.2015.AMO

Sz. P.
prof. dr hab. Hubert Orłowski
Rektor Wyższej Szkoły Języków Obcych
Ul. Św. Marcin 59
61-806 Poznań

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ przekazuję *Wystąpienie pokontrolne* z kontroli przeprowadzonej w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji przeznaczonej na realizację zadania publicznego pn.: „Organizacja i przeprowadzenie olimpiad w latach szkolnych 2013/2014, 2014/2015, 2015/2016”.

Na podstawie art. 6 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, Ministerstwo Edukacji Narodowej² w okresie od 17 do 18 kwietnia 2015 r. przeprowadziło kontrolę w Wyższej Szkole Języków Obcych im. Samuela Bogumiła Lindego z siedzibą w Poznaniu przy ul. św. Marcina 59, w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji przeznaczonej na realizację zadania publicznego pn. „Organizacja i przeprowadzenie olimpiad w latach szkolnych 2013/2014, 2014/2015, 2015/2016”.

Zakres kontroli obejmował prawidłowość realizacji ww. zadania w tym w szczególności:

- stan realizacji zadania,
- osiągnięcie założonych celów zadania,
- prawidłowość wykorzystania środków publicznych otrzymanych na realizację zadania,
- prowadzenie dokumentacji określonej w przepisach prawa oraz w postanowieniach umowy nr MEN/2013/DZSE/1275 z 13 września 2013 r.

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092.

² Kontrolę przeprowadzili pracownicy Ministerstwa Edukacji Narodowej: Agnieszka Mokrogulska starszy specjalista w Wydziale Wspierania Uzdolnień w Departamencie Zwiększania Szans Edukacyjnych na podstawie upoważnienia nr 14/2015 z 15 kwietnia 2015 r. - kierownik zespołu kontrolującego; Justyna Domińczak starszy specjalista w Wydziale Wspierania Uzdolnień w Departamencie Zwiększania Szans Edukacyjnych na podstawie upoważnienia 15/2015 z 15 kwietnia 2015 r.

Na podstawie wyników kontroli pozytywnie oceniono realizację zadania publicznego przez Wyższą Szkołę Języków Obcych w Poznaniu. Przeprowadzona kontrola wskazuje, że założone cele zadania publicznego zostały zrealizowane a dotacja została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem.

W wyniku ogłoszonego przez Ministra Edukacji Narodowej otwartego konkurs ofert na realizację zadania publicznego pn. „*Organizacja i przeprowadzenie olimpiad w latach szkolnych 2013/2014, 2014/2015, 2015/2016*”, w dniu 13 września 2013 r. zawarta została umowa (nr MEN/2013/DZSE/1275) pomiędzy Ministrem Edukacji Narodowej a Wyższą Szkołą Języków Obcych im. Samuela Bogumiła Lindego w Poznaniu (dalej Wyższa Szkoła Języków Obcych), której przedmiotem było zorganizowanie i przeprowadzenie do 31 sierpnia 2016 r. trzech edycji trójstopniowych zawodów Olimpiady Języka Angielskiego. Umowa została zawarta na okres od 13 września 2013 r. do 31 sierpnia 2016 r. Na realizację ww. zadania publicznego zaplanowano przekazanie środków w wysokości 418 782,00 zł w formie 7 transz.

Olimpiada języka angielskiego należy do olimpiad przedmiotowych, których laureaci i finaliści, zgodnie z § 60 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 kwietnia 2007 r. w *sprawie warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy oraz przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów w szkołach publicznych* (Dz. U. Nr 83, poz. 562, z późn. zm.), są zwolnieni z egzaminu maturalnego z danego przedmiotu na podstawie zaświadczenia stwierdzającego uzyskanie przez ucznia szkoły ponadgimnazjalnej tytułu odpowiednio laureata lub finalisty.

Kontrola objęła organizację i przeprowadzenie dwóch edycji olimpiad dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych w latach szkolnych 2013/2014 oraz 2014/2015. Kontrolą objęto okres od dnia 13.09.2013 r., tj. od dnia podpisania umowy, do 14.04.2015 r., tj. do zakończenia III etapu olimpiady z języka angielskiego, organizowanej dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych w roku szkolnym 2014/2015.

W okresie objętym kontrolą Wyższej Szkole Języków Obcych przekazano kwotę 296 623 zł. Kwota ta została przekazana w pięciu transzach, tj.:

- transzę I w wysokości 18 929 zł przekazano w 2013 r.,
- transze II i III w łącznej wysokości 130 953 zł, przekazano odpowiednio w styczniu i lutym 2014 r.,
- transze IV i V w łącznej wysokości 146 741 zł przekazano odpowiednio w styczniu i lutym 2015 r.

Kontrolą zostały objęte wszystkie dokumenty finansowe oraz dokumenty merytoryczne z okresu objętego kontrolą.

W wyniku kontroli ustalono, że:

1. Zadanie w zakresie objętym kontrolą, tj. zorganizowanie i przeprowadzenie dwóch edycji olimpiad z języka angielskiego, dla uczniów szkół

ponadgimnazjalnych w latach szkolnych 2013/2014 oraz 2014/2015 zostało zrealizowane zgodnie z warunkami umowy. Realizacja zadania odbyła się w zakresie i terminach zaplanowanych w harmonogramie i kosztorysie umowy.

2. Osiągnięte zostały główne założone cele zadania tj. organizacja dwóch edycji olimpiad dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych w latach szkolnych 2013/2014 oraz 2014/2015.
3. Prawidłowo wykorzystano środki publiczne otrzymane na realizację zadania. Dotacja przekazana w kwocie 296 623 zł, została wykorzystana na pokrycie niezbędnych kosztów do zrealizowania zadania i zgodnie z harmonogramem zaplanowanych zadań poszczególnych edycji Olimpiady, co potwierdziły przedstawione dokumenty finansowe.
4. Prawidłowo prowadzono dokumentację finansową i merytoryczną dotyczącą realizacji zadania. Wykorzystanie dotacji zostało udokumentowane w sposób umożliwiający identyfikację wszystkich planowanych zadań i ocenę prawidłowości realizacji zadania.

Analiza dokumentacji wykazała, że:

- a) dokumenty dotyczące realizacji zadania potwierdziły wydatkowanie dotacji zgodnie z przeznaczeniem i w terminach określonych w umowie dotacji tj.: zorganizowanie i przeprowadzenie do 31 sierpnia 2014 r. trójstopniowych zawodów ogólnopolskiej Olimpiady w roku szkolnym 2013/2014 oraz zorganizowanie i przeprowadzenie do 14 kwietnia 2015 r. trójstopniowych zawodów ogólnopolskiej Olimpiady w roku szkolnym 2014/2015;
- b) zleceniobiorca prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową środków otrzymanych w ramach dotacji oraz wydatków dokonanych z tych środków w sposób umożliwiający ocenę realizacji zadania;
- c) środki z dotacji były przechowywane na wyodrębnionym na potrzeby organizacji olimpiad rachunku bankowym;
- d) Zleceniobiorca prowadził pełną i przejrzystą dokumentację księgową dotyczącą zadania, odrębnie w stosunku do innych kosztów własnej działalności a w szczególności:
 - zapisy księgowe odzwierciedlały na bieżąco koszty i wydatki dotyczące realizacji zadania,
 - dokumenty finansowe były osteplowane treścią „Sfinansowane z dotacji MEN – umowa nr MEN/2013/DZSE/1275 w kwocie...” a opisy dokumentów zawierały przeznaczenie dokonanych zakupów;
- e) dokumentacja merytoryczna realizacji zadania potwierdzała realizację działań określonych szczegółowo w ofercie i objęła: listy uczestników oraz wykonawców (ekspertów, wychowawców) olimpiad, protokoły egzaminu pisemnego i ustnego okręgowych i centralnych etapów olimpiad z podziałem na okręgi, listy imienne uczestników potwierdzone podpisami członków komisji etapów pisemnych i ustnych olimpiad;
- f) zgodnie z umową, Wyższa Szkoła Języków Obcych dochowała obowiązku informowania o fakcie finansowania zadania przez MEN, poprzez umieszczenie na stronie <http://www.wsjo.pl> w zakładce „Sponsorzy”

informacji, że olimpiady są finansowane przez Ministerstwo Edukacji Narodowej.

Podczas kontroli ustalono, że w trakcie organizacji przez Wyższą Szkołę Języków Obcych w roku szkolnym 2014/2015 Olimpiady z Języka Angielskiego, doszło do ujawnienia przez osobę nieuprawnioną testów na I etapie Olimpiady. Kierownik jednostki kontrolowanej wyjaśnił, że przed rozpoczęciem pierwszego etapu Olimpiady, Kierownik Organizacyjny Olimpiady uzyskał od nauczyciela jednej ze szkół informację, że test przygotowany na Olimpiadę możliwy jest do wyszukania na stronie internetowej organizatora Olimpiady. Po uzyskaniu informacji o ujawnieniu testów, testy zostały usunięte ze strony internetowej organizatora. Organizator Olimpiady ustalił, że w sposób nieuprawniony z zewnątrz, zmienione zostały prawa dostępu do plików z testami, co spowodowało dostępność testów. Organizator jako przyczynę ujawnienia testów wskazał błąd systemu zarządzającego danymi na serwerze. Podjęta została decyzja, o przeprowadzeniu w ww. szkole I etapu olimpiady w innym terminie i przy wykorzystaniu innego testu. Organizator Olimpiady zdecydował o nieodwoływaniu I etapu olimpiady w pozostałych szkołach wyjaśniając, że ww. problem został zgłoszony tylko przez jedną szkołę, około 20 min przed rozpoczęciem I etapu olimpiady. Ponadto, organizator olimpiady wskazał, że kwalifikacja ucznia do II etapu olimpiady nie niesie ze sobą korzyści w systemie egzaminacyjnym, tj. zwolnienia z egzaminu maturalnego z języka angielskiego (tylko tytuł odpowiednio laureata lub finalisty olimpiady daje takie uprawnienia). Wyjaśniono również, że odwołanie I etapu olimpiady i przeprowadzenie go we wszystkich szkołach w Polsce w innym terminie spowodowałoby co najmniej 1,5 miesięczne opóźnienie w realizacji olimpiady, a tym samym skrócenie czasu na przeprowadzenie pozostałych dwóch etapów Olimpiady. Mając na uwadze terminy przeprowadzania egzaminów maturalnych oraz możliwość uzyskania uprawnień przez uczniów biorących udział w olimpiadzie (zwolnienie z egzaminu maturalnego z języka angielskiego), ostatni etap olimpiady musiał zakończyć się najpóźniej w połowie kwietnia 2015 r.

Zleceniobiorca oświadczył, że w związku z ujawnieniem testów, procedury dotyczące sposobu ich dystrybucji i zabezpieczenia zostaną zmienione od kolejnej edycji Olimpiady Języka Angielskiego w roku szkolnym 2015/2016. Opracowany do 15 czerwca br. zmieniony Regulamin Olimpiady przesłany zostanie do akceptacji MEN.

W ocenie kontrolujących, podjęte przez Wyższą Szkołę Języków Obcych działania były prawidłowe i adekwatne do zaistniałej sytuacji. Ujawnienie testów przygotowanych na olimpiadę, nie miało wpływu na prawidłowość organizacji i przeprowadzenia Olimpiady Języka Angielskiego w roku szkolnym 2014/2015.