



MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa, listopada 2015 r.

BA-WA.0913.1.2015.FS

Pan Marek Piotrowski
Dyrektor Ośrodka Rozwoju Edukacji

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*¹ przekazuję wystąpienie pokontrolne z kontroli przeprowadzonej przez Ministerstwo Edukacji Narodowej² w dniach 19 maja – 19 czerwca 2015 r. Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 6 ust. 3 pkt. 1 ww. ustawy w zakresie prawidłowości administrowania i gospodarowania nieruchomością Ministerstwa Edukacji Narodowej położoną w Warszawie przy ul. Nowowiejskiej 5/ Polnej 46A przez Ośrodek Rozwoju Edukacji (dalej: ORE).

Celem kontroli była ocena prawidłowości administrowania i gospodarowania nieruchomością pozostającą w trwałym zarządzie Ministerstwa Edukacji Narodowej (dalej: MEN), a użyczoną ORE w celu realizacji zadań statutowych. Kontrolą objęto okres od 01.01.2013 r. do 31.12.2014 r.

Działalność Ośrodka Rozwoju Edukacji w zakresie administrowania i gospodarowania nieruchomością Ministerstwa Edukacji Narodowej położoną w Warszawie przy ul. Nowowiejskiej 5/ Polnej 46A została oceniona pozytywnie.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nie realizowaniu obowiązku składania deklaracji na podatek od nieruchomości. Nieprawidłowość ta nie niosła za sobą negatywnych skutków i nie miała wpływu na działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Powyższą ocenę uzasadniają ustalenia kontroli.

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092

² Kontrolę przeprowadzili pracownicy Ministerstwa Edukacji Narodowej: Franciszek Szkop, starszy specjalista w Wydziale Kontroli Instytucjonalnej Biura Kontroli i Audytu - Kierownik zespołu kontrolnego; Michał Jurkowski, naczelnik Wydziału Obsługi Administracyjnej Biura Administracyjnego, kontroler; Zdzisław Kaczmarek – naczelnik Wydziału Obsługi Technicznej Biura Administracyjnego, kontroler.

1. Stan prawny nieruchomości przy ul. Nowowiejskiej 5/Polnej 46A.

Na podstawie art. 43 ust. 2 pkt. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. 2015 poz.782) jednostka posiadająca prawo trwałego zarządu do nieruchomości Skarbu Państwa ma prawo użyczyć taką nieruchomość za zgodą ministra Skarbu Państwa. Wobec ww. przepisów MEN użyczyło ORE nieruchomość położoną w Warszawie przy ul. Nowowiejskiej 5/Polnej 46a³. Nieruchomość ta pozostaje w trwałym zarządzie MEN na podstawie decyzji Ministra Skarbu Państwa nr 11/09 z dnia 19 czerwca 2009 r. zmienioną następnie decyzją nr 52/12. Zgodę na użyczenie wydał Minister Skarbu Państwa (nr 63/Z/10 z dnia 12 maja 2010 r.).

Porozumienie o użyczeniu pomiędzy MEN i ORE zawarto 9 września 2010 r. (nr MEN/2010/BA/2249). Na podstawie ww. porozumienia, Ośrodek zobowiązany został do realizacji czynności administracyjno-zarządczych dotyczących bieżącego administrowania, utrzymania, zarządzania i wykorzystywania nieruchomości na cele statutowe. Obowiązki te wynikają z przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r., poz. 1409 z późn. zm.) oraz przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2015 r. poz. 782).

2. Sposób wykorzystania nieruchomości.

W okresie objętym kontrolą nieruchomość była wykorzystywana do realizacji działalności statutowej ORE jako przestrzeń biurowa. W wyniku kontroli stwierdzono nieodpłatne udostępnianie ok. 15 m² powierzchni nieruchomości Niemieckiemu Centralnemu Biuru Szkolnictwa za Granicą (Zentralstelle für das Auslandsschulwesen, dalej: ZfA). Udostępnienie powierzchni ww. podmiotowi realizowane jest na mocy dwustronnego ustnego porozumienia pomiędzy MEN a ZfA w sprawie realizacji programu delegowania nauczycieli niemieckich, konsultantów i doradców-konsultantów do polskich szkół i placówek oświatowych. Program realizowany jest przez ZfA. W celu partycypowania w kosztach realizacji programu, MEN zadeklarował udostępnienie pomieszczeń biurowych dla delegowanych pracowników oraz ponoszenie wszelkich obciążeń finansowych związanych z funkcjonowaniem udostępnianego biura.

W kontrolowanym zakresie wykorzystania nieruchomości na cele statutowe i inne nie stwierdzono nieprawidłowości.

³ Nieruchomość położona na działkach ewidencyjnych nr 82/2 i 82/3 (Księga wieczysta WA4M/00234322/7)

3. Sposób i procedury dotyczące wypełniania obowiązków wynikających z przepisów prawa, związanych z technicznym i budowlanym użytkowaniem nieruchomości.

W okresie objętym kontrolą Ośrodek, będąc użytkownikiem nieruchomości, wypełniał obowiązki wynikające z przepisów prawa, związane z technicznym i budowlanym użytkowaniem nieruchomości w sposób prawidłowy. Objęta kontrolą dokumentacja techniczna budynku była prowadzona prawidłowo. Księga obiektu wypełniona była w sposób prawidłowy. Przeglądy techniczne, kominiarskie oraz stanu instalacji elektrycznej wykonywane były w przewidzianych terminach oraz przez uprawnione podmioty. Oględziny przeprowadzone podczas czynności kontrolnych potwierdziły dokonywanie czynności opisanych w dokumentacji.

Ośrodek zabezpieczył wykorzystywanie nieruchomości poprzez objęcie jej ubezpieczeniem w zakresie:

- mienia od pożaru i innych zdarzeń losowych,
- od kradzieży z włamaniem i rabunku,
- odpowiedzialności cywilnej.

4. Wypełnianie obowiązków finansowych związanych z bieżącym użytkowaniem nieruchomości.

W okresie objętym kontrolą ORE nie realizował obowiązku składania deklaracji na podatek od nieruchomości za rok 2013 i 2014 dla nieruchomości użytkowanej nieruchomości. Powyższe stanowi naruszenie art. 6 ust. 10 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. 1991 Nr 9 poz. 31) zgodnie z którym „Obowiązek składania informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych oraz deklaracji na podatek od nieruchomości (...), dotyczy również podatników korzystających ze zwolnień na mocy przepisów niniejszej ustawy”.

ORE na podstawie art. 7 ust. 2 pkt. 2 cytowanej ustawy jest podmiotem zwolnionym z podatku od nieruchomości ze względu na swoją podmiotowość tzn. jest zakładem kształcenia i placówką doskonalenia nauczycieli. Zgodnie jednak z ww. przepisem zwolnienie z podatku nie powoduje jednoczesnego zwolnienia z obowiązku corocznego składania deklaracji na podatek od nieruchomości. Stwierdzona nieprawidłowość, polegająca na nierealizowaniu obowiązku składania deklaracji na podatek od nieruchomości za rok 2013 i 2014 dla użytkowanej nieruchomości nie niosła za sobą negatywnych skutków, ani nie miała wpływu na działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

W wyniku kontroli stwierdzono:

- 1) właściwe wykorzystanie nieruchomości na cele statutowe,

- 2) właściwe zabezpieczenie nieruchomości,
- 3) właściwe wykonywanie obowiązków wynikających z przepisów prawa, związanych, z technicznym i budowlanym użytkowaniem nieruchomości,
- 4) nierealizowanie obowiązku składania deklaracji na podatek od nieruchomości za rok 2013 i 2014. ORE pomimo zwolnienia z podatku od nieruchomości powinien realizować ww. obowiązek.

Zalecenie:

W związku ze stwierdzeniem ww. nieprawidłowości zaleca się realizowanie obowiązku składania corocznych deklaracji na podatek od nieruchomości.