



MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa 10 listopada 2016 r.

DWKI-WWR.0916.1.2016.EZS

Pani
hm. Małgorzata Sinica
Naczelnik Związku Harcerstwa Polskiego
ul. Marii Konopnickiej 6
00-491 Warszawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. nr 185, poz. 1092) przekazuję wystąpienie pokontrolne.

Na podstawie art. 6 ust. 3 pkt 3 ww. ustawy, Ministerstwo Edukacji Narodowej¹ w okresie od 31 maja 2016 r. do 30 czerwca 2016 r. przeprowadziło kontrolę w Głównej Kwaterze Związku Harcerstwa Polskiego z siedzibą w Warszawie, przy ul. Konopnickiej 6, w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji na realizację zadania publicznego pn. „Przygotowanie do Światowego Jamboree Skautowego w Polsce w 2023 r.”.

Celem kontroli było sprawdzenie prawidłowości realizacji ww. zadania, w tym w szczególności:

- stanu realizacji zadania;
- rzetelności i jakości wykonania zadania;
- prawidłowości wykorzystania środków publicznych otrzymanych na realizację zadania;
- prowadzenia dokumentacji związanej z realizowanym zadaniem.

Na podstawie wyników kontroli pozytywnie oceniono realizację zadania publicznego przez Główną Kwaterę Związku Harcerstwa Polskiego w Warszawie. Przeprowadzona kontrola wskazuje, że założone cele zadania

¹ Kontrolę przeprowadzili pracownicy Ministerstwa Edukacji Narodowej: Ewa Zalewska-Steć radca ministra w Wydziale Wspierania Rozwoju w Departamencie Wychowania i Kształcenia Integracyjnego na podstawie upoważnienia 23/2016 z 25 maja 2016 r. - kierownik zespołu kontrolującego, Justyna Domińczak - starszy specjalista w Wydziale Wychowania, Profilaktyki i Bezpieczeństwa w Departamencie Wychowania i Kształcenia Integracyjnego na podstawie upoważnienia nr 24/2016 z 25 maja 2016 r.

publicznego zostały zrealizowane, a dotacja została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem.

W 2014 r. Rada Ministrów Uchwałą Nr 81/2014 z dnia 20 maja 2014 r. w sprawie organizacji XXV Światowego Jamboree Skautowego w Polsce w 2023 r. wskazała Ministra Edukacji Narodowej do koordynowania działań wspierających Związek Harcerstwa Polskiego w ramach przygotowań do organizacji Jamboree.

Na przygotowania do Światowego Jamboree Skautowego w Polsce w 2023 r. w ustawie budżetowej na 2015 r. uwzględniono rezerwę budżetu państwa w wysokości 1.334 000 zł.

Wykonawcą ww. zadania publicznego został Związek Harcerstwa Polskiego, jako jedyny przedstawiciel i członek Światowej Organizacji Skautingu spośród polskich organizacji harcerskich. Związek Harcerstwa Polskiego przedstawił MEN ofertę realizacji zadania.

20 lutego 2015 r. pomiędzy Ministrem Edukacji Narodowej a Związkiem Harcerstwa Polskiego Główną Kwaterą z siedzibą w Warszawie (dalej: ZHP) podpisana została umowa (Nr MEN/2015/DZSE/371), której przedmiotem była realizacja zadania publicznego pod tytułem: „Przygotowania do Światowego Jamboree Skautowego w Polsce w 2023 r.” Termin realizacji zadania określono od 20 lutego 2015 r. do 15 grudnia 2015 r. W wyniku zawartej umowy ZHP otrzymało dotację w wysokości 1 334 000 zł. Dotacja została przekazana w trzech transzach w następujący sposób:

I transza w wysokości 825 000 zł w terminie do 27 lutego 2015 r.

II transza w wysokości 235 000 zł w terminie do 30 czerwca 2015 r.

III transza w wysokości 274 000 zł w terminie do 30 października 2015 r.

W ramach realizacji ww. zadania zgodnie z zawartą umową (ofertą stanowiącą załącznik do umowy) ZHP przewidział zrealizowanie niżej wymienionych działań:

- 1) promowanie kandydatury Polski na Międzynarodowym Zlocie Intercamp w Nysie;
- 2) promowanie kandydatury Polski na Światowym Jamboree Skautowym w Japonii;
- 3) dotarcie z kampanią promocyjną kandydatury Polski do 160 Narodów Organizacji Skautowych (zarządy skautowe, komisarze zagraniczni), co oznaczało zorganizowanie 36 wizyt promocyjnych;
- 4) przeprowadzenie kampanii promocyjnej w Internecie, mediach skautowych i społecznościowych.

W złożonej przez ZHP ofercie realizacji zadania, określone zostały jego cele, które obejmowały w szczególności:

- organizację kampanii promocyjnej kandydatury Polski w kraju, za granicą, w środowiskach międzynarodowej społeczności skautowej,
- organizację wizyt zagranicznych i krajowych oraz spotkań koordynacyjno – szkoleniowych i seminariów,
- współpracę z regionalnymi partnerami samorządowymi, współpracę z Europejskim Regionem Światowej Organizacji Ruchu Skautowego (World Organization of the Scout Movement - WOSM),
- współpracę z WOSM i Biurem Światowym WOSM w procesie aplikacyjnym (spotkanie przedstawicieli ZHP z Dyrektorem Projektu Messengers of Peace w Biurze Światowym WOSM, na którym omówione miały zostać propozycje działań do realizacji przez ZHP w ramach promocji kandydatury Polski oraz omówione miały zostać wizyty w Polsce Dyrektora Biura Światowego WOSM ds. Wydarzeń Światowych dotyczące formalnego procesu ubiegania się o organizację Jamboree),
- udział przedstawicieli ZHP w konferencjach skautowych organizowanych na Świecie,
- analizę i opracowywanie dokumentacji związanej z organizacją Światowego Jamboree Skautowego,
- opracowywanie i wydawanie materiałów promocyjnych kandydatury Polski.

Złożone przez ZHP sprawozdanie z realizacji zadania zleconego przyjęte zostało przez MEN 10 lutego 2016 r. Ze złożonego sprawozdania wynikało, że:

- Zleceniobiorca wykorzystał 1 291 793,91 zł, co stanowi 96,8% przekazanej dotacji,
- wszystkie zadania merytoryczne zaplanowane w ramach zadania publicznego zostały zrealizowane,
- Zleceniobiorca nie dokonał przesunięć środków pomiędzy poszczególnymi kosztami, przekraczających 10% kwoty przyznanej dotacji.

Zleceniobiorca dokonał zwrotu niewykorzystanej części dotacji, tj. kwoty 42 206,09 zł. Niewykorzystanie ww. kwoty dotacji było wynikiem zrealizowania spotkania z organizatorami Światowego Jamboree Skautowego 2019 z The Boy Scouts of America (planowanego jako odrębne spotkanie), w czasie trwania Regionalnej Konferencji Azji-Pacyfiku w Gwangju w Korei Południowej. Przeprowadzenie tego działania podczas Konferencji Regionalnej wpłynęło na obniżenie o 25 000 zł kosztów realizacji zadania publicznego (bez uszczerbku dla jego merytorycznej wartości). Ponadto wystąpiły przypadki, gdzie podczas realizacji działań w ramach zadania, ZHP poniosło ostatecznie mniejsze wydatki niż założone w kosztorysie przedstawionym w ofercie.

Ustalenia z kontroli.

Wrocław, dnia 14 lutego 2016 r.

mgr inż. Andrzej Kozłowski
Dyrektor

Działania objęte kontrolą, przewidziane do realizacji w ramach zadania publicznego, tj. zorganizowanie i przeprowadzenie promocji kandydatury Polski na Międzynarodowym Zlocie Intercamp w Nysie oraz na Światowym Jamboree Skautowym w Japonii; przeprowadzenie kampanii promocyjnej kandydatury do 160 Narodów Organizacji Skautowych (zarządy skautowe, komisarze zagraniczni), tj. zorganizowanie 36 wizyt promocyjnych; realizacja kampanii promocyjnej w Internecie, mediach skautowych i społecznościowych, zostały zrealizowane zgodnie z warunkami umowy. Zadania zostały wykonane w zakresie i terminach zaplanowanych w harmonogramie umowy.

Osiągnięte zostały założone ww. cele realizowanego zadania, obejmujące organizację i przeprowadzenie promocji kandydatury Polski do przygotowań do Światowego Jamboree Skautowego w Polsce w 2023 r.

Środki publiczne otrzymane na realizację zadania wykorzystane zostały prawidłowo. Z przekazanej ZHP dotacji w wysokości 1 334 00,00 zł, została wykorzystana kwota 1 291 793,91 zł.

W ocenie kontrolujących, ZHP wykorzystało dotacje na pokrycie niezbędnych kosztów realizacji zadania. Dokonano zwrotu niewykorzystanej kwoty, tj. 42 206,09 zł.

Prawidłowość wykorzystania środków publicznych potwierdziły przedstawione dokumenty finansowe. Wykorzystanie dotacji zostało udokumentowane w sposób umożliwiający identyfikację wszystkich planowanych zadań i ocenę prawidłowości realizacji zadania.

Sprawdzenie dokumentowania realizacji zadania wskazało, że:

- a) dokumenty dotyczące realizacji zadania potwierdziły wydatkowanie dotacji zgodnie z przeznaczeniem określonym w umowie;
- b) zleceniobiorca prowadzi pełną i przejrzystą ewidencję księgową dotyczącą zadania, odrębnie w stosunku do innych kosztów własnej działalności;
- c) dokumenty finansowe były oznaczone treścią „Sfinansowane z dotacji MEN – umowa nr MEN/2015/DZSE/371 z 20 lutego 2015 r. w kwocie...”, a opisy dokumentów zawierały przeznaczenie dokonanych zakupów;
- d) dokumentacja merytoryczna realizacji zadania potwierdzała realizację działań określonych szczegółowo w ofercie i objęła: listy uczestników oraz wykonawców poszczególnych działań, materiały promocyjne;
- e) zgodnie z umową, ZHP dochowała obowiązku informowania o fakcie finansowania zadania przez MEN poprzez umieszczenie informacji, np. na materiałach promocyjnych, że publikacje są finansowane przez Ministerstwo Edukacji Narodowej.

Z upoważnienia
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ

DYREKTOR GENERALNY
Miroslaw Sanek