

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ

DEPARTAMENT EKONOMICZNY

DE-WZP.261.5.2016.KD.2

Warszawa, 2016-04- 28

Wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na usługę dystrybucji podręczników na rok szkolny 2016/17 – postępowanie nr DE-WZP.261.5.2016.KD.

Zamawiający na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2015 r. poz. 2164), przekazuje poniżej treść pytań dotyczących Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ) wraz z udzielonymi wyjaśnieniami.

Pytanie nr 1

W rozdziale 13 Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ) Zamawiający jako drugie kryterium wskazał „termin dostarczania dziennych wykazów szkół (ID zamówienia, nazwa i adres szkoły, adres mailowy ujęty w liście oraz liczba dostarczonych podręczników z uwzględnieniem podziału na klasę II i III), którym w danym dniu dostarczono podręczniki”, jednakże nie doprecyzował szczegółowo wymagań w zakresie zawartości danych w tym wykazie. Wykonawca wnosi o doprecyzowanie wymagań w zakresie zawartości danych oraz dołączenie wzoru wykazu jako załącznika do SIWZ.

Odpowiedź na pytanie nr 1

Zgodnie z zapisem § 1 ust. 31 załącznika nr 2 do SIWZ (Istotne postanowienia umowy) dzienne wykazy szkół, którym w danym dniu dostarczono podręczniki powinny zawierać: ID zamówienia, nazwę szkoły, adres szkoły, adres mailowy ujęty w liście dystrybucyjnej oraz liczbę dostarczonych podręczników, z uwzględnieniem podziału na klasę II i III. Dienne wykazy szkół powinny być przygotowane w formacie pliku xls oraz dostarczone Zamawiającemu drogą elektroniczną na wskazane adresy e-mail. W wykazie tym, w wierszu dotyczącym danej szkoły, do której dostarczono podręczniki, oprócz ww. danych, tj. ID zamówienia, nazwy szkoły, adresu szkoły, adresu mailowego, powinna się również znajdować kolumna z liczbą dostarczonych podręczników dla klasy II oraz kolumna z liczbą dostarczonych podręczników dla klasy III.

Układ danych w ww. wykazie powinien być zgodny z układem listy dystrybucyjnej dostarczonej Wykonawcy.

Pytanie nr 2

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany zapisu zawartego w treści § 3 ust. 8 Istotnych Postanowień Umowy (IPU) stanowiących Załącznik nr 2 do SIWZ? „Zamawiający zobowiązuje się dokonać płatności w terminie do 21 dni od otrzymania prawidłowo wystawionej faktury VAT, przelewem na rachunek bankowy wskazany w fakturze.” Proponujemy zapis: „Zamawiający zobowiązuje się dokonać płatności w terminie do 21 dni od daty wystawienia faktury VAT, przelewem na rachunek bankowy wskazany w fakturze.” Powyższy wniosek pośrednio wynika z ustawy z dnia 29 września 1994 roku o rachunkowości (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 330 ze zm.), gdyż co do zasady faktura powinna być wystawiona poprawnie. Wszelkie nieprawidłowości korygowane są notą księgową bądź fakturą korygującą.

Odpowiedź na pytanie nr 2

Zamawiający pozostaje przy dotychczasowych zapisach.

Pytanie nr 3

Wykonawca zwraca się z prośbą o doprecyzowanie „terminu realizacji dystrybucji”, o którym mowa ust. 7 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia - stanowiącego załącznik nr 1 do SIWZ. Czy termin realizacji dotyczy dni roboczych czy kalendarzowych?

Odpowiedź na pytanie nr 3

Zgodnie z zapisem § 11 ust. 3 załącznika nr 2 do SIWZ (Istotne postanowienia umowy) jeśli w treści umowy jest mowa o dniach bez uściślenia, o jakie dni chodzi, należy przez to rozumieć dni kalendarzowe.

Mając na uwadze powyższe, w ust. 7 załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia) oraz § 1 ust. 7 załącznika nr 2 do SIWZ (Istotne postanowienia umowy) Zamawiający nie wskazał, że chodzi o dni robocze, czyli wskazane przez Zamawiającego terminy dotyczą dni kalendarzowych.

Pytanie nr 4

Zamawiający w ust. 18 (tabela nr 2) Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia stanowiącego załącznik nr 1 do SIWZ określa wagę jednej przesyłki. Wykonawca zwraca się z prośbą o określenie maksymalnej wagi dla jednego kompletu przesyłki.

Odpowiedź na pytanie nr 4

Zamawiający w ust. 18 (tabela nr 2) załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia) nie określa wagi jednej przesyłki, tylko orientacyjną wagę poszczególnych podręczników oraz orientacyjną wagę kompletu podręczników w każdej z czterech części.

Zamawiający zwraca uwagę, że w ust. 18 (tabela nr 2) zawarto informacje dotyczące podręczników dla klasy II (zamówienie niegwarantowane – opcja). Informacje dotyczące podręczników dla klasy III (zamówienie gwarantowane) zawarto w ust. 16 (tabela nr 1).

Pytanie nr 5

Czy Zamawiający dopuszcza zmianę w Formularzu cenowym w treści kolumny „B” dotyczącej oferowanej ceny jednostkowej brutto? „Oferowana cena jednostkowa brutto za 100 egz. podręczników.” Proponujemy zapis: „Oferowana cena jednostkowa brutto za 1 paczkę”

Odpowiedź na pytanie nr 5

Zamawiający nie dopuszcza zmiany w Formularzu cenowym w powyższym zakresie.

Pytanie nr 6

Czy dopuszcza się stosowanie opakowań wielokrotnego użytku np. kaseła pocztowa? (za opakowanie wielokrotnego użytku uważa się opakowanie ponownie wykorzystane do zapakowania materiału do wysyłki, zarówno plastikowe jak i kartonowe)?

Odpowiedź na pytanie nr 6

Zamawiający nie dopuszcza stosowania żadnych opakowań, które należy zwrócić Wykonawcy.

Pytanie nr 7

Jaka jest ilość palet do maksymalnego składowania w jednym czasie?

Odpowiedź na pytanie nr 7

Zgodnie z danymi zawartymi w ust. 16 (tabela nr 1) oraz ust. 18 (tabela nr 2) załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia) przewidywana przez Zamawiającego maksymalna liczba palet do składowania w jednym czasie może wynieść 723 palety (suma maksymalnej liczby palet trzech tytułów części 1 podręcznika dla klasy III – 611 oraz maksymalnej liczby palet trzech tytułów części 1 podręcznika dla klasy II -

112). Zamawiający zwraca uwagę, że informacje zawarte w ust. 16 (tabela nr 1) dotyczą zamówienia gwarantowanego, a informacje zawarte w ust. 18 (tabela nr 2) zamówienia niegwarantowanego (opcja).

Jednocześnie Zamawiający informuje, iż ostatnia partia podręczników w danej transzy zostanie dostarczona do magazynu Wykonawcy w dniu rozpoczęcia konfekcjonowania.

Zamawiający wskazuje ponadto, iż zgodnie z ust. 9 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia, od dnia rozpoczęcia dystrybucji do dnia otrzymania wszystkich podręczników w danej transzy niezbędnych do ich konfekcjonowania, Wykonawca będzie magazynował książki wg cen ustalonych w Formularzu cenowym za każdy rozpoczęty dzień przechowywania 1 palety. Za pozostały okres magazynowania książek Wykonawcy nie przysługuje dodatkowe wynagrodzenie.

Pytanie nr 8

Wykonawca zwraca się o doprecyzowanie sposobu konfekcjonowania podręczników. Czy sformułowanie „zapakowane w paczki” zawarte w ust. 21 załącznika nr 1 do SIWZ Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia oznacza, że Zamawiający dopuszcza zarówno opakowanie kartonowe jak i papierowe? Czy też Zamawiający wymaga opakowania kartonowego, a dodatkowo wymaga, aby przesyłka w opakowaniu kartonowym była dodatkowo owinięta w papier pakowy?

Odpowiedź na pytanie nr 8

Sformułowanie „zapakowane w paczki” zawarte w pkt. 21 załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia) nie dotyczy sposobu konfekcjonowania podręczników przez Wykonawcę, jest informacją o sposobie zapakowania podręczników dostarczanych Wykonawcy do dystrybucji.

Sposób konfekcjonowania podręczników przez Wykonawcę został opisany w pkt. 25 załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia) oraz § 1 ust. 25 załącznika nr 2 do SIWZ (Istotne postanowienia umowy), który stanowi „Przez konfekcjonowanie podręczników Zamawiający rozumie przepakowanie podręczników dostarczonych do magazynu Wykonawcy, do opakowań o innych rozmiarach, tak, aby liczba podręczników przygotowanych do wysyłki odpowiadała liczbie podręczników, które należy dostarczyć do każdej szkoły i instytucji, zgodnie z listą dystrybucyjną. Wykonawca zapewnia dodatkowe opakowania konieczne do konfekcjonowania podręczników, a także usługi niezbędne do przygotowania podręczników do dystrybucji”.

Biorąc powyższe pod uwagę Zamawiający wymaga przepakowania podręczników dostarczanych do magazynu Wykonawcy do innych opakowań. Zamawiający nie stawia wymogu dodatkowego owijania przesyłek zawartych w opakowaniu w papier pakowy, jednak działanie takie nie jest zabronione i zależy od oceny Wykonawcy, w szczególności pod kątem odpowiedniego zabezpieczenia podręczników podczas transportu. Opakowanie to wytwór o określonej konstrukcji, którego zadaniem jest zabezpieczenie towaru. Oczywiście dla Zamawiającego jest, że podręczniki powinny być umieszczone w opakowaniach w sposób odpowiednio zabezpieczający je podczas transportu i przechowywania przed jakimkolwiek uszkodzeniem, np. wolne przestrzenie wewnątrz kartonu powinny być wypełnione, tak aby zawartość opakowania nie mogła się przemieszczać, a samo opakowanie zabezpieczone przed przypadkowym otwarciem i wypadnięciem zawartości.

Zdaniem Zamawiającego opakowanie papierowe nie zabezpieczy podręczników w sposób należyty i powoduje duże ryzyko uszkodzeń podręczników podczas transportu i rozładunku.

Zamawiający zwraca uwagę, iż Wykonawca zgodnie z § 2 ust. 1 Istotnych postanowień umowy zobowiązany jest do realizacji umowy z zachowaniem najwyższej należytej staranności, tym samym również sposób pakowania i zabezpieczenia podręczników podczas transportu podlega ocenie pod tym kątem.

Pytanie nr 9

Wykonawca wnioskuję o modyfikację przez Zamawiającego rozdziału 5 ust. 1 SIWZ poprzez wprowadzenie dodatkowego warunku udziału w postępowaniu o brzmieniu: O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące: „4. znajdują się w sytuacji ekonomicznej i finansowej umożliwiającej realizację zamówienia tj. posiadają środki finansowe lub zdolność kredytową w wysokości nie mniejszej niż 10 000 000,00 zł”. oraz w konsekwencji modyfikację rozdziału 6 ust. 1 SIWZ poprzez rozszerzenie katalogu dokumentów wymaganych na potwierdzenie warunków udziału w postępowaniu o następujący: „5) informację banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, potwierdzającą wysokość posiadanych środków finansowych lub zdolność kredytową Wykonawcy, na potwierdzenie spełnienia warunku udziału w postępowaniu określonego w pkt 5.1.4 SIWZ wystawioną nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem terminu składania ofert. Jeżeli z uzasadnionej przyczyny Wykonawca nie może przedstawić dokumentów dotyczących sytuacji finansowej, wymaganych przez Zamawiającego, może przedstawić inny dokument, który w wystarczający sposób potwierdza spełnienie warunku określonego w pkt. 5.1.4 SIWZ”. Zamawiający prowadzi przetarg o znacznej wartości szacunkowej. Zamawiający nie uszczegółowił warunku zdolności finansowej udziału w postępowaniu. W ocenie Wykonawcy brak warunku zdolności finansowej może doprowadzić do sytuacji, że o zamówienie będą ubiegać się Wykonawcy nie dający rękojmi należytego wykonania zamówienia. Wymagania Zamawiającego muszą być adekwatne do przedmiotu zamówienia - ani zbyt wysokie, gdyż mogłyby utrudniać uczciwą konkurencję, ani zbyt niskie, gdyż przez selekcję przeszliby wykonawcy niezdolni do realizacji zamówienia. Potwierdza to wyrok KIO z dnia 5 stycznia 2012 r., sygn. akt KIO 2765/11 Opis sposobu dokonania oceny spełniania warunku udziału w postępowaniu nie musi umożliwiać udziału w postępowaniu wszystkim wykonawcom działającym na danym rynku. Weryfikacja ma wyeliminować wykonawców, którzy nie dają rękojmi należytego wykonania umowy. W tym kontekście trzeba wskazać, iż wymagania powinny być tak postawione, aby uwzględniały realia danego rynku/branży oraz jego specyfikę. Zatem, Zamawiający winien postawić warunek zdolności finansowej, aby ograniczyć dostęp do zamówienia wykonawcom, którzy nie daliby rękojmi jego należytego wykonania.

Odpowiedź na pytanie nr 9

Zamawiający nie dokonuje zmiany SIWZ w powyższym zakresie.

Pytanie nr 10

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany zapisu zawartego w § 6 ust. 2 IPU stanowiących Załącznik nr 2 do SIWZ w brzmieniu: „Jeżeli Wykonawca nie dostarczy do chociażby jednej szkoły lub instytucji wskazanej w liście dystrybucyjnej wymaganej liczby podręczników w nieprzekraczalnym terminie określonym przez Zamawiającego zgodnie z § 1 ust 7, zapłaci Zamawiającemu kare umowną w wysokości 0,05% maksymalnego wynagrodzenia, wymienionego w § 3 ust. 2 za każdy rozpoczęty dzień zwłoki, od każdej szkoły lub instytucji do której nie dostarczył w terminie podręczników w liczbie wskazanej w liście dystrybucyjnej. Kara umowna wskazana w ww. wysokości będzie naliczana odrębnie dla każdej szkoły i instytucji w stosunku do której Wykonawca pozostawał w zwłoce. W przypadku gdy zwłoka Wykonawcy przekroczy 5 dni roboczych, Zamawiającemu przysługuje prawo do odstąpienia od umowy (lub niewykonanej części) z winy Wykonawcy. Prawo do odstąpienia przysługuje Zamawiającemu w terminie do 45 dni od wystąpienia okoliczności stanowiących podstawę odstąpienia”. Proponujemy zapis: „Jeżeli Wykonawca nie dostarczy do chociażby jednej szkoły lub instytucji wskazanej w liście dystrybucyjnej wymaganej liczby podręczników w nieprzekraczalnym terminie określonym przez Zamawiającego zgodnie z § 1 ust. 7, zapłaci Zamawiającemu kare umowną w wysokości 0,01% maksymalnego wynagrodzenia wymienionego w § 3 ust. 2 za każdy rozpoczęty dzień zwłoki, od każdej szkoły lub instytucji do której nie dostarczył w terminie podręczników w liczbie wskazanej w liście dystrybucyjnej. Kara

umowna wskazana w ww. wysokości będzie naliczana odrębnie dla każdej szkoły i instytucji w stosunku do której Wykonawca pozostawał w zwłoce. W przypadku, gdy zwłoka Wykonawcy przekroczy 14 dni roboczych, Zamawiającemu przysługuje prawo do odstąpienia od umowy (lub niewykonanej części) z winy Wykonawcy. Prawo do odstąpienia przysługuje Zamawiającemu w terminie do 30 dni od wystąpienia okoliczności stanowiących podstawę odstąpienia”.

Odpowiedź na pytanie nr 10

Zamawiający nie dokonuje zmiany SIWZ w powyższym zakresie.

Zamawiający informuje, że terminy składania i otwarcia ofert oraz miejsce składania i otwarcia ofert pozostaje bez zmian. Oferty do przedmiotowego postępowania należy składać do dnia 17 maja 2016 r. do godziny 12:00, termin otwarcia ofert 17 maja 2016 r. o godzinie 12:30.

Wyjaśnienia treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia są wiążące dla wszystkich Wykonawców i należy je uwzględnić przy sporządzaniu oferty.