

Warszawa, 2016-09-15 r.

DE-WZP.262.1.12.2016.3.KD

### **Oferenci zainteresowani złożeniem oferty w otwartym konkursie ofert**

Dotyczy: otwartego konkursu ofert „Prowadzenie całościowych badań dotyczących funkcjonowania systemu oddziaływań profilaktycznych w Polsce” – konkurs nr DE-WZP.262.1.12.2016

Ministerstwo Edukacji Narodowej przekazuje poniżej treść odpowiedzi na pytania dotyczące otwartego konkursu ofert:

#### **Pytanie 7:**

Czy w ogłoszonym 30 sierpnia 2016 konkursie „Przeprowadzenie całościowych badań dotyczących funkcjonowania systemu oddziaływań profilaktycznych w Polsce” można złożyć ofertę, w której partnerami będą uniwersytet i inna organizacja pozarządowa?

#### **Odpowiedź:**

Zgodnie z § 2 ust. 1 Regulaminu Konkursu oferty realizacji zadania mogą składać jedynie organizacje pozarządowe w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239, z późn. zm.) oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 tej ustawy (zwanej dalej „ustawą”).

Podmiotem składającymi ofertę wspólną na realizację zadania publicznego mogą być zatem tylko podmioty wymienione w art. 3 ust. 2-3 ustawy.

Warunkiem zatem złożenia oferty wspólnej przez uniwersytet, będący publiczną lub niepubliczną uczelnią w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.), jest uznanie tej instytucji, za organizację pozarządową w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy.

Zgodnie z definicją zawartą w cyt. przepisie ustawy, organizacjami pozarządowymi są osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia, z zastrzeżeniem art. 3 ust. 4 ustawy, oraz które:

- nie są jednostkami sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- nie działają w celu osiągnięcia zysku.

Zatem na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy za organizację pozarządową nie może być uznany podmiot będący jednostką sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy o finansach publicznych. Uczelnie publiczne, zgodnie z art. 9 pkt. 11 ustawy o finansach publicznych, są jednostkami sektora finansów publicznych. Zatem uniwersytet, będący uczelnią publiczną nie może składać oferty w tym konkursie – zarówno samodzielnie, jak również z innym podmiotem.

Oceniając, czy uniwersytet niebędący uczelnią publiczną, może złożyć ofertę w tym konkursie, należy wykazać, że spełnia drugi z wymienionych warunków – czyli czy nie działa w celu osiągnięcia zysku. Podstawowe zadania uczelni publicznych i niepublicznych, określone w art. 13 ust. 1 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, nie wskazują osiągania zysku. Potwierdza to art. 106 cyt. ustawy, który nie pozwala na traktowanie prowadzonej przez uczelnię działalności dydaktycznej, naukowej, badawczej, doświadczalnej, artystycznej, sportowej, rehabilitacyjnej lub diagnostycznej, jako działalności gospodarczej. W świetle przepisów ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym działalność gospodarcza uczelni nie może być głównym celem jej działania, lecz jedynie środkiem umożliwiającym im prowadzenie głównej działalności nakierowanej na realizację zadań określonych w art. 13 tej ustawy. Na podstawie statutu uniwersytetu należałoby wykazać, że dana uczelnia nie prowadzi wyodrębnionej działalności gospodarczej, lub w przypadku, gdy prowadzi nie jest to działalność w celu osiągnięcia zysku. Z przesłanką „niedziałania w celu osiągnięcia zysku” łączy się zakaz dystrybuowania zysków z prowadzonej działalności między członków organizacji lub jej założycieli i pracowników. W świetle przepisów ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, zyski z działalności uczelni służyć mają finansowaniu ich statutowej działalności i nie są przeznaczone do podziału między założycieli lub pracowników.

Zatem w konkretnym przypadku, mogą istnieć podstawy do pozytywnej oceny formalnej w zakresie przesłanek podmiotowych oferty złożonej przez uniwersytet, będący uczelnią niepubliczną, lub oferty wspólnej, która składana jest przez inną organizację pozarządową i uniwersytet niepubliczny.

W przypadku udziału uniwersytetu w projekcie, w roli partnera nie biorącego udziału w realizacji zadania, lecz uczestniczącego w nim w wymiarze finansowym, jako współfinansujący (również poprzez wnoszenie do projektu wkładu rzeczowego lub osobowego), brak jest ograniczenia podmiotowego odnośnie formy prawnej tego podmiotu. Partnerzy współfinansujący powinni przyczynić się do realizacji zadania, ale nie mogą sami wykorzystywać dotacji. W takiej sytuacji oferta, w której finansowaniu współuczestniczy taki partner, nie jest ofertą wspólną, o której mowa w art. 14 ust. 2 ustawy.